



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 26 czerwca 2019 r.

Poz. 3497

UCHWAŁA NR X/105/19 RADY MIEJSKIEJ W MIĘDZYDROJACH

z dnia 30 maja 2019 r.

w sprawie wprowadzenia zasad i trybu przeprowadzenia na terenie Gminy Międzyzdroje konsultacji społecznych w sprawie Międzyzdrojskiego Budżetu Obywatelskiego na 2020 rok

Na podstawie art. 5a ust. 2 i 7 w związku z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506), uchwala się, co następuje:

§ 1. Ustala się przeprowadzenie na terenie Gminy Międzyzdroje konsultacji społecznych w sprawie Międzyzdrojskiego Budżetu Obywatelskiego na 2020 rok, obejmującego część wydatków z budżetu gminy Międzyzdroje, których celem będzie wskazanie przez mieszkańców gminy ważnych zadań z punktu widzenia potrzeb społeczności lokalnych.

§ 2. Wprowadza się Regulamin określający zasady i tryb przeprowadzania konsultacji społecznych w sprawie Międzyzdrojskiego Budżetu Obywatelskiego na 2020 rok, który stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Międzyzdrojów.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Jan Węglorz

Załącznik do uchwały Nr X/105/19
Rady Miejskiej w Międzyzdrojach
z dnia 30 maja 2019 r.

Regulamin określający zasady i tryb przeprowadzania konsultacji społecznych w sprawie Międzyzdrojskiego Budżetu Obywatelskiego na 2020 rok

Rozdział 1 Postanowienia ogólne

§ 1. 1. Niniejszy Regulamin określa tryb i zasady przeprowadzania konsultacji społecznych w sprawie budżetu obywatelskiego, zwanego dalej Międzyzdrojskim Budżetem Obywatelskim lub MBO.

2. W ramach Międzyzdrojskiego Budżetu Obywatelskiego, mieszkańcy gminy decydują o wydatkach z budżetu gminy Międzyzdroje w części i w sposób określony w niniejszym regulaminie.

3. Ilekroć w niniejszym Regulaminie jest mowa o projekcie należy przez to rozumieć propozycję zadania do realizacji w ramach MBO.

4 Na realizację zadań, w ramach MBO na 2020 rok przeznacza się kwotę nie większą niż 200 000,00 zł (słownie złotych; dwieście tysięcy), w tym:

- 1) na realizację projektów inwestycyjnych – 150 000,00 zł, (słownie złotych: sto pięćdziesiąt tysięcy), w tym minimum jeden projekt powinien dotyczyć obszaru sołectw;
- 2) na realizację projektów w zakresie zadań społecznych – 50 000,00 zł, (słownie złotych: pięćdziesiąt tysięcy), w tym minimum jeden projekt powinien dotyczyć obszaru sołectw.

§ 2. 1. W ramach MBO mogą być finansowane projekty, których realizacja jest możliwa w trakcie jednego roku budżetowego, a planowane wydatki na realizację projektu nie przekroczą 50 000,00 zł w przypadku projektu inwestycyjnego i 5 000,00 zł w przypadku projektu na zadanie społeczne.

2. Projekty inwestycyjne o charakterze trwałym mogą być realizowane w ramach środków MBO, jeżeli są lokalizowane na gruntach będących własnością gminy Międzyzdroje lub gruntach, do których gmina Międzyzdroje posiada inny tytuł prawny, pozwalający jej na korzystanie z gruntu co najmniej do roku 2030.

3. W ramach MBO nie może być wykonane zadanie, którego realizacja:

- 1) stoi w sprzeczności z obowiązującymi w gminie planami zagospodarowania przestrzennego, programami i strategiami;
- 2) narusza obowiązujące przepisy prawa, prawa osób trzecich, w tym prawa własności;
- 3) zlokalizowana jest na majątku gminy obciążonym na rzecz osób trzecich lub przeznaczonym na sprzedaż;
- 4) polega wyłącznie na sporządzeniu projektu bądź planu przedsięwzięcia (zadania inwestycyjnego).

Rozdział 2 Zgłaszanie zadań

§ 3. 1. 1. Projekt może obejmować każde zadanie, które przyczyni się do poprawy warunków życia i funkcjonowania mieszkańców gminy, uatrakcyjnienia przestrzeni publicznej miasta i sołectw oraz oferty społecznej gminy, w szczególności:

- 1) budowę, modernizację lub remont elementu infrastruktury miejskiej,
- 2) budowę, modernizację lub remont obiektów służących uprawianiu sportu lub rekreacji itp.,
- 3) zakupy inwestycyjne związane z zagospodarowaniem przestrzeni publicznej,
- 4) przedsięwzięcie o charakterze prospołecznym, kulturalnym, oświatowym, sportowym lub ekologicznym.

2. Zgłaszane zadania:

- 1) muszą być zgodne z prawem oraz mieścić się w granicach zadań i kompetencji gminy,
- 2) nie mogą przekroczyć przeznaczonego na ich realizację budżetu,
- 3) nie mogą przewidywać etapowania przedsięwzięcia,
- 4) nie mogą powodować, że ich koszty eksploatacyjne obciążające budżet gminy w ciągu kolejnych 3 lat przewyższą koszty realizacji zadania.

§ 4. 1. Każdy mieszkaniec gminy Międzyzdroje ma prawo do zgłoszenia jednego projektu na zadanie inwestycyjne i do 3 projektów na zadanie społeczne w ramach MBO.

2. Projekty mogą zgłaszać wyłącznie mieszkańcy gminy Międzyzdroje, którzy najpóźniej w dniu zgłoszenia projektu na zadanie ukończą 16 lat, przy czym jeżeli projektodawca nie jest osobą pełnoletnią, do zgłoszenia musi on dołączyć zgodę rodzica lub opiekuna prawnego.

3. Do zgłoszenia projektu dołącza się listę poparcia dla projektu, podpisaną przez co najmniej grupę 20 mieszkańców gminy popierających zadanie. Do grupy tej nie wlicza się projektodawcy.

4. Zgłoszeń należy dokonywać na „Formularzu Zgłoszeniowym”, zwanym dalej formularzem. Formularz może obejmować wyłącznie jeden projekt. Wzór formularza i inne dokumenty związane z MBO będą dostępne na stronie internetowej www.miedzyzdroje.pl, w Biuletynie Informacji Publicznej gminy Międzyzdroje w zakładce Międzyzdrojski Budżet Obywatelski oraz bezpośrednio u wskazanego pracownika merytorycznego odpowiedzialnego za realizację projektów obywatelskich.

5. Wypełniony formularz wraz z kompletem wymaganych załączników należy wysłać listem na adres Urzędu Miejskiego w Międzyzdrojach, 72 - 500 Międzyzdroje ul. Książąt Pomorskich 5, z dopiskiem „Międzyzdrojski Budżet Obywatelski – 2020 rok” lub złożyć osobiście w sekretariacie Urzędu Miejskiego pok. nr 10.

6. Zgłoszenie uznaje się za ważne, jeśli wszystkie pola formularza zostały wypełnione w sposób czytelny, a zgłoszenia zostały załączone wszystkie wymagane załączniki.

7. Zgłoszenia należy dokonać w terminie wyznaczonym w harmonogramie, o którym mowa w § 5 ust. 1.

§ 5. 1. Burmistrz Międzyzdrojów w drodze zarządzenia określi wzór „Formularza Zgłoszenia”, o którym mowa w § 4 ust. 4 oraz listy poparcia, o której mowa w § 4 ust. 3, a nadto ustali harmonogram wdrażania i realizacji MBO zawierający w szczególności terminy rozpoczęcia i zakończenia przyjmowania zgłoszeń projektów, głosowania i ogłoszenia wyników głosowania.

2. Harmonogram, o którym mowa w ust. 1 zostanie zamieszczony na stronie internetowej www.miedzyzdroje.pl, w Biuletynie Informacji Publicznej, w zakładce „Międzyzdrojski Budżet Obywatelski” oraz na tablicach ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Międzyzdrojach.

Rozdział 3

Weryfikacja zadań

§ 6. 1. Burmistrz Międzyzdrojów w drodze zarządzenia powołuje Zespół Opiniujący ds. oceny merytorycznej i formalnej projektów oraz ustalenia list zadań do głosowania, zwany dalej Zespołem Opiniującym.

2. Pierwszym etapem weryfikacji projektów jest ocena formalna dokonywana według następujących kryteriów:

- 1) wyrażenie na formularzu zgody przez projektodawcę na publikację imienia i nazwiska na potrzeby procedury zgłaszania i wdrażania MBO,
- 2) terminowość zgłoszenia projektu,
- 3) poprawność i kompletność zgłoszenia projektu,
- 4) oszacowany koszt zadania mieści się w granicach kwot, o których mowa w § 2 ust. 1.

3. Drugim etapem weryfikacji projektów jest ocena merytoryczna dokonywana według następujących kryteriów:

- 1) miejsce realizacji zadania na terenie gminy Międzyzdroje,
- 2) możliwość realizacji zadania,
- 3) czas realizacji zadania,
- 4) mieszczące się zadania w zakresie zadań własnych gminy Międzyzdroje,
- 5) ogólnodostępność zadania dla wszystkich mieszkańców gminy lub sołectw,
- 6) szacunkowy koszt zadania.

4. Projektodawcy, których zgłoszenia będą zawierały braki formalne lub merytoryczne zostaną wezwani do ich uzupełnienia w terminie nie krótszym niż 7 dni pod rygorem pozostawienia projektów bez rozpoznania.

5. W przypadku niejasności dotyczących opisu zadania Zespół Opiniujący zwraca się do projektodawcy o dodatkowe informacje lub wyjaśnienia.

6. W następstwie przeprowadzonej oceny, o której mowa w ust. 2-5 Zespół Opiniujący sporządza listy zadań do głosowania, z podziałem na poszczególne kategorie zgłoszonych zadań (inwestycyjne, społeczne, ogólnomiejskie lub sołeckie).

7. Listy zadań, o których mowa w ust. 6 Zespół Opiniujący przedstawia Burmistrzowi Międzyzdrojów do akceptacji.

8. Zaakceptowane przez Burmistrza Międzyzdrojów listy, o których mowa w ust. 6 publikowane są na stronie internetowej Urzędu Miejskiego www.miedzyzdroje.pl, w BIP w zakładce „Międzyzdrojski Budżet Obywatelski” oraz na tablicach ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Międzyzdrojach.

Rozdział 4

Głosowanie

§ 7. 1. Wyboru zadań z list zadań do głosowania dokonuje się w głosowaniu powszechnym.

2. Prawo do udziału w głosowaniu ma każdy mieszkaniec gminy Międzyzdroje, który na dzień głosowania ma ukończone 16 lat.

3. Głosując można oddać głos na jedno zadanie inwestycyjne i na trzy zadania społeczne.

4. Głosowanie zarządza Burmistrz nie wcześniej niż 7 dni od daty opublikowania list zadań, o którym mowa w § 6 ust. 8.

5. Kolejność zadań na listach zadań do głosowania ustalona będzie w drodze publicznego losowania.

6. Głos będzie można oddać w drodze elektronicznej lub papierowej.

7. Szczegółowe zasady obsługi procesu głosowania, sposobu oddawania głosów oraz weryfikacji ważności głosów i uprawnień do głosowania zostaną określone przez Burmistrza w drodze zarządzenia.

Rozdział 5

Wybór zadań

§ 8. 1. Zadania, które w wyniku głosowania mieszkańców uzyskają największą liczbę głosów w poszczególnych kategoriach zadań (inwestycyjne, społeczne, ogólnomiejskie lub sołeckie) zostaną uwzględnione w uchwale budżetowej gminy Międzyzdroje na rok 2020.

2. W uchwale budżetowej uwzględnia się zadania według kolejności uzyskanych głosów, aż do wyczerpania puli środków finansowych, o których mowa w § 1 ust. 4.

3. W przypadku uzyskania równej liczby głosów przez dwa lub więcej zadań, o wyborze zadania zadecyduje losowanie, które przeprowadza Zespół Oceniający.

4. Wyniki głosowania na zadania w ramach MBO zostaną podane do publicznej wiadomości w terminie do 30 dni od dnia zakończenia głosowania na stronie internetowej www.miedzyzdroje.pl, w Biuletynie Informacji Publicznej, w zakładce Międzyzdrojski Budżet Obywatelski oraz na tablicach ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Międzyzdrojach.



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 26 czerwca 2019 r.

Poz. 3498

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.392.2019.EM WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 24 czerwca 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506)

stwierdzam nieważność

- § 4 ust. 2 w zakresie wyrazów „*którzy najpóźniej w dniu zgłoszenia projektu na zadanie ukończą 16 lat, przy czym*”;
- § 7 ust. 2 w zakresie wyrazów „*który na dzień głosowania ma ukończone 16 lat*”

Załącznika do uchwały Nr X/105/19 Rady Miejskiej w Międzyzdrojach z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie wprowadzenia zasad i trybu przeprowadzenia na terenie Gminy Międzyzdroje konsultacji społecznych w sprawie Międzyzdrojskiego Budżetu Obywatelskiego na 2020 rok.

Uzasadnienie

W dniu 30 maja 2019 r. Rada Miejska w Międzyzdrojach podjęła uchwałę Nr X/105/19 w sprawie wprowadzenia zasad i trybu przeprowadzenia na terenie Gminy Międzyzdroje konsultacji społecznych w sprawie Międzyzdrojskiego Budżetu Obywatelskiego na 2020 rok.

Przedmiotowy akt został doręczony Wojewodzie Zachodniopomorskiemu w dniu 5 czerwca 2019 r. przy piśmie Burmistrza Międzyzdrojów znak: BRM.0007.102/9.

materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały Nr V/154/19 stanowią przepisy art. 5a ust. 2 i 7 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którymi zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy, z zastrzeżeniem, iż Rada gminy określa w drodze uchwały wymagania, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego, w szczególności:

- 1) wymogi formalne, jakim powinny odpowiadać zgłaszane projekty;
- 2) wymaganą liczbę podpisów mieszkańców popierających projekt, przy czym nie może być ona większa niż 0,1% mieszkańców terenu objętego pulą budżetu obywatelskiego, w którym zgłaszany jest projekt;
- 3) zasady oceny zgłoszonych projektów co do ich zgodności z prawem, wykonalności technicznej, spełniania przez nie wymogów formalnych oraz tryb odwołania od decyzji o niedopuszczeniu projektu do głosowania;
- 4) zasady przeprowadzania głosowania, ustalania wyników i podawania ich do publicznej wiadomości, biorąc pod uwagę, że zasady przeprowadzania głosowania muszą zapewniać równość i bezpośredniość głosowania.

Przepis art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym stanowi ogólną normę kompetencyjną do podejmowania uchwał przez radę gminy w sprawach określania zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy. Zgodnie z ugruntowanym stanowiskiem judykatury i doktryny przez zasady należy rozumieć tezy, w których treści zawarte jest prawo rządzące jakimiś procesami, podstawa na której coś się opiera, unormowania zawierające w swej treści reguły rządzące instytucją konsultacji, fundamenty funkcjonowania konsultacji w gminie. Z pojęciem trybu zaś wiąże się sposób postępowania konsultacyjnego,

procedura umożliwiająca proces konsultacji¹⁾. A zatem, przez zasady należy rozumieć ogólne reguły, w treści których zawarty jest sposób postępowania przy przeprowadzaniu konsultacji. To zaś oznacza, że organ stanowiący gminy powinien określić między innymi inicjatora konsultacji, sposób i formę konsultacji, czas i miejsce ich przeprowadzenia, reguły ustalania wyników oraz sposób przekazania tych wyników do wiadomości społeczności lokalnej. W pojęciu zasad i trybu przeprowadzania konsultacji nie mieści się jednak określenie kategorii podmiotów uprawnionych do udziału w konsultacjach społecznych (zgłaszania projektów, udzielania poparcia konkretnym pomysłom), ponieważ uczynił to już sam ustawodawca wskazując, że uprawnionymi do udziału w nich są mieszkańcy gminy (art. 5a ust. 1 ustawy). Rada gminy nie posiada zatem kompetencji do odbierania komukolwiek prawa do wyrażania opinii w ramach udziału w konsultacjach społecznych, przewidzianych przez postanowienia zawarte w art. 5a ustawy o samorządzie gminnym. Fakt, iż dana osoba np. pozbawiona jest praw publicznych, praw wyborczych, czy też została ubezwłasnowolniona, nie odbiera jej cechy świadczącej o byciu mieszkańcem gminy, tym samym prawa do udziału w tychże konsultacjach. Z ustawy o samorządzie gminnym wynika w sposób niebudzący żadnych wątpliwości, iż konsultacje przeprowadza się z mieszkańcami gminy. Dlatego też wprowadzenie w uchwale regulacji, która w jakikolwiek sposób zawęży określony przez ustawodawcę krąg osób uprawnionych do udziału w konsultacjach, stanowi istotne naruszenie art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, w związku z przekroczeniem zakresu normy kompetencyjnej wyrażonej w tym przepisie. Z ustawowego upoważnienia do uchwalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy nie można wyprowadzić kompetencji rady gminy do ograniczenia kręgu osób uprawnionych do udziału w konsultacjach społecznych²⁾.

Poczynienie powyższych uwag jest niezbędne dla oceny zgodności z prawem „Regulaminu określającego zasady i tryb przeprowadzania konsultacji społecznych w sprawie Międzyzdrojskiego Budżetu Obywatelskiego na 2020 rok” stanowiącego Załącznik do uchwały Nr X/105/19 Rady Miejskiej w Międzyzdrojach z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie wprowadzenia zasad i trybu przeprowadzenia na terenie Gminy Międzyzdroje konsultacji społecznych w sprawie Międzyzdrojskiego Budżetu Obywatelskiego na 2020 rok.

W § 4 ust. 2 oraz § 7 ust. 2 „Regulaminu określającego zasady i tryb przeprowadzania konsultacji społecznych w sprawie Międzyzdrojskiego Budżetu Obywatelskiego na 2020 rok” Rada Miejska w Międzyzdrojach postanowiła odpowiednio, że *projekty mogą zgłaszać wyłącznie mieszkańcy gminy Międzyzdroje, którzy najpóźniej w dniu zgłoszenia projektu na zadanie ukończą 16 lat, przy czym jeżeli projektodawca nie jest osobą pełnoletnią, do zgłoszenia musi on dołączyć zgodę rodzica lub opiekuna prawnego (§4 ust. 2). Prawo do udziału w głosowaniu ma każdy mieszkaniec gminy Międzyzdroje, który na dzień głosowania ma ukończone 16 lat (§7 ust. 2).* Tym samym organ stanowiący Gminy Międzyzdroje ograniczył w powołanych unormowaniach w sposób nieupoważniony – sprzeczny z ustawą - krąg osób uprawnionych do udziału w konsultacjach społecznych do osób, które mają ukończone 16 lat. Zarówno bowiem w art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, jak też w ust. 1 tego przepisu prawodawca postanowił, że uprawnionymi do konsultacji są mieszkańcy gminy. Norma ta nie zawiera żadnych ograniczeń, ani - co istotne - też nie odsyła w tym zakresie do innych aktów prawa. Wspólnotę tworzą osoby stale zamieszkujące w danej gminie. Z brzmienia cyt. unormowań wynika wprost, że uprawnionymi do udziału w konsultacjach są mieszkańcy gminy, przy czym, ustawa o samorządzie gminnym nie definiuje pojęcia „mieszkańca”. W doktrynie przyjmuje się zatem, że w tym przypadku uzasadnione jest sięgnięcie do przepisów Kodeksu cywilnego³⁾, w którym w art. 25 wskazano, że *miejszem zamieszkania osoby fizycznej jest miejscowość, w której osoba ta przebywa z zamiarem stałego pobytu*. O miejscu zamieszkania danej osoby decydują zatem dwa czynniki, tj.: faktyczne przebywanie (*corpus*) oraz zamiar stałego pobytu (*animus manendi*)⁴⁾. W konsekwencji stwierdzić należy, że mieszkańcem danej jednostki samorządu terytorialnego jest każda osoba, która faktycznie przebywa na jej terenie, a nadto, wyraża ona wolę stałego przebywania. Na kwalifikację danej osoby jako mieszkańca konkretnej gminy, poza ww. wymogami, nie wpływa w żaden sposób jej wiek, związana z nim zdolność do czynności prawnych, pozbawienie praw publicznych, czy też brak zameldowania.

¹⁾ Wyroki: WSA we Wrocławiu z dnia 27 listopada 2013 r., sygn. akt III SA/WR 591/13, WSA w Opolu z dnia 13 czerwca 2006 r., sygn. akt II SA/OP 213/06.

²⁾ Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 8 grudnia 2011 r., sygn. akt II OSK 1562/11, por. także wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z 10 maja 2013 r., sygn. akt III SA/WR 140/13, z 24 października 2013 r., sygn. akt III SA/WR 654/13, z 27 listopada 2013 r., sygn. akt III SA/WR 591/13).

³⁾ Ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2018 r., poz. 1025 z późn. zm.).

⁴⁾ Tak Monika Augustyniak oraz Roman Machraj w komentarzu do art. 5a ustawy o samorządzie gminnym, LEX.

Biorąc zatem pod uwagę przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, uznać należy, że stwierdzenie nieważności § 4 ust. 2 w zakresie wyrazów „*którzy najpóźniej w dniu zgłoszenia projektu na zadanie ukończą 16 lat, przy czym*” oraz § 7 ust. 2 w zakresie wyrazów „*który na dzień głosowania ma ukończone 16 lat*” Załącznika do uchwały Nr X/105/19 Rady Miejskiej w Międzyzdrojach z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie wprowadzenia zasad i trybu przeprowadzenia na terenie Gminy Międzyzdroje konsultacji społecznych w sprawie Międzyzdrojskiego Budżetu Obywatelskiego na 2020 rok., jest konieczne i uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia. Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Tomasz Hinc